附件:

浙江大学专业学位研究生

优秀实践成果申报表

|  |  |
| --- | --- |
| 学院（系） | 公共管理学院 |
| 申报人姓名 | 顾叶恒 |
| 成果名称 | 以“河长制”为核心的  组织领导推进机制的研究 |
| 专业学位类别 | MPA |
| 专业学位领域 | 公共管理 |
| 成果形式 | 实践报告类 |
| 实习实践单位 | 杭州慧泰数据科技有限公司 |
| 实习实践时间 | 2018年3月-至今 |

承诺书

申报人承诺：

1、本申报书中所填写的各栏目内容真实、准确。

2、职称材料真实、可靠，成果实事存在。

3、申报成果为申报人实习实践期间，在导师指导下自主研究完成，知识产权明晰完整，未剽窃他人成果，未侵犯他人的知识产权。

4、提供的经济效益或社会效益数据及证明客观、真实。

5、申报成果不存在涉密内容。

若发生与上述承诺相违背的实事，由本人承担全部法律责任。

申报人签字： 校内导师签字： 校外导师签字：

年 月 日 年 月 日 年 月 日

|  |  |
| --- | --- |
| 成果简介 | 本人于杭州慧泰数据科技有限公司实践，并进行以“河长制”为核心的组织领导推进机制的研究。本研究，意在全面调研浙江省“河长制”实施现状，并在相关治理理论研究的基础上，对相关问题进行剖析提出有效的对策建议，进而探索出一套以河长制为核心，具有普遍性和推广性的组织领导推进机制，为大力提升发展生态文明建设质量和效益，更好满足人民日益增长的美好生活需要提供理论依据。  党的十九大报告指出：建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。习近平总书记在浙江工作时，对浙江发展作出“八八战略”重大决策部署，强调进一步发挥浙江的生态优势，打造“绿色浙江”，并提出“绿水青山就是金山银山”“腾笼换鸟、凤凰涅槃”等重要思想。其多次就治水发表重要论述，深刻回答了我国水治理的重大理论和现实问题。浙江省认真践行生态文明建设，以全面实施河长制为牵引，举推进以治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水为内容的“五水共治”，进一步改善了生态环境，为全国打造治水样板。  本研究首先探索了流域治理的相关理论知识，包括多中心治理理论、跨域治理理论、网络化治理理论、整体性治理理论、公共组织理论。再探索了国内外流域治理的实践经验。国外流域的治理实践包括英国泰晤士河、法国塞纳河、日本琵琶湖、加拿大圣劳伦斯河、欧洲莱茵河。研究发现国外流域治理推进机制的经验有：1. 制定全面的治理规划；2. 治理治理目标明确；3. 建立有效的资金和技术保障机制；4. 建立完善的流域水管理体制。国内流域的治理实践包括大凌河流域的治理、淮河流域治理、泛珠三角流域治理、上海苏州河治理、江苏太湖治理。研究发现国内流域治理推进机制的经验有：1. 明确流域跨界水污染治理主体；2. 强化流域综合管理体制；3. 建立中央引导、流域管理机构协调、地方参与的磋商合作制度；4.建立健全流域环境信息公开与公众参与制度。继续研究了浙江省施行“河长制”机制的发展沿革及成效。发现浙江省施行“河长制”机制的主要做法包括：1.纵向实施行政首长责任制；2.横向优化多部门协同治理；3.公民参与促进社会共治；4.数字技术融合提升治理现代化。接下去进一步研究分析了浙江省施行“河长制”机制的问题和对策建议，包括：1.虚位现象仍存，考核问责机制有待完善；2.治理结构单一，多元参与机制有待优化；3.人治强于法治，统筹协调机制有待提升；4.主体能力受限，治理专业化机制有待建立；5.资金投入缺位，财政保障机制有待巩固；6.技术利用不足，科技宣教机制有待提升。  根据以上研究，形成了一份学术报告——以“河长制”为核心的组织领导推进机制的研究，且形成一篇全英文论文——CONSTRUCTION AND EMPIRICAL STUDY ON THE EFFECT MODEL OF WATER ENVIRONMENTAL GOVERNANCE IN CHINA，该论文已投稿杂志*APPLIED ECOLOGY AND ENVIRONMENTAL RESEARCH，*目前正在审稿中。研究论文评估了中国水环境治理效率及其变化趋势，使用DEA（数据包络分析）方法进行2008年至2017年BCC（即产出导向的VRS方法）模型分析，选择中国31个省级行政单位作为分析评估的决策单元，运用DEAP（Version 2.1）作为分析工具，分析各地水资源环境治理的投入产出效率。结果显示，近年来中国大多省份增加了对于水资源环境治理的人力、物力、财力投入，但是投入产出效率比却比较低。将研究结果应用于政策评估，为今后提高水环境治理绩效提供参考意见：水环境的管制手段需要加以改良或寻找可能替代的途径；需通过提高环保投入技术水平来提升水环境治理绩效；水环境治理政策与管理手段需要进一步加以优化；需探索缩小不同地区间环保投入效率差距的路径。 |
| 成果特色及亮点 | 形成了一份学术报告——以“河长制”为核心的组织领导推进机制的研究，且形成一篇全英文论文——CONSTRUCTION AND EMPIRICAL STUDY ON THE EFFECT MODEL OF WATER ENVIRONMENTAL GOVERNANCE IN CHINA，该论文已投稿杂志*APPLIED ECOLOGY AND ENVIRONMENTAL RESEARCH*，尚在审稿中，暂未发表。研究论文评估了中国水环境治理效率及其变化趋势，使用DEA（数据包络分析）方法进行2008年至2017年BCC（即产出导向的VRS方法）模型分析，选择中国31个省级行政单位作为分析评估的决策单元，运用DEAP（Version 2.1）作为分析工具，分析各地水资源环境治理的投入产出效率。 |
| 校内、校外导师的作用 | 在实践初期，撰写研究方案时，胡税根导师给我们的研究指明了方向；在实践调研中，导师帮我们对接浙江省环境科学研究院、湖州市治水办、市建设局、财政局、农业局、水利局、环保局、湖州市长兴县五水共治办公室等调研单位，并帮助我们解决了疑点难点问题，以便我们顺利进行研究；在后期形成学术报告和英文论文时，导师给我们进行了专业的学术指导。 |
| 举例说明，通过实习实践，参评者在科研能力、应用能力、职业能力方面取得了显著提升 | 2018年6月22日，本人与浙江省环境科学研究院对接，前往湖州市、长兴县等地调研，与湖州市治水办公室、市建设局、财政局、农业局、水利局、环保局、湖州市长兴县五水共治办公室的领导干部和相关负责人开会，听取了各部门对目前浙江省治水情况及相关政策的分析解读、湖州五水共治现状和做法、以及相关的对策建议、可改善进步的方向等，开拓了眼界、了解了更多社会现状。通过实践调研，本人显著提升了个人的实践能力、沟通交流能力、逻辑思维能力、分析总结能力等。  通过调研了解到目前实行“河长制”的长兴县一年的常规工作内容：一季度，迎新春大巡河，全面巡查，保洁和排污口；二季度，保洁垃圾规范堆放；三季度，剿灭水葫芦，河长行动治水；四季度，开展活动，助力治水行动。最终效果显著，水环境提升明显。其目前存在的问题有：河长履职不到位；难以平衡协调、督促处理工作和水环境综合治理工作；总河长和河长的关系不协调；河长制立法存在责任多、权利少现象；小微水体河长制触角延伸；第三方服务、公众参与、农村水环境等问题。  本研究以政府治理能力、治理体系现代化、公共服务理论、新公共治理理论、政府规制理论等为指导，建立以“河长制”为核心的组织理论、领导理论：优化组织体系、细化职责分工、深化信息公开、固化定期巡查、强化区域联动、健全日常机制、加强智能管理、形成督查合力、优化述考机制、营造共治氛围。以推进协同治水常态化、标准化为目标，优化“河长”设置、工作制度和工作方式，探讨河道监管市场化服务、小微水体管理等河长制触角延伸机制，研究完善以河长制为核心的“五水共治”组织领导推进机制，并与考核评价体系研究成果作有机衔接，进一步提高治水工作效率，促进形成上下联动、左右协同、齐抓共管的大统战工作格局。  在撰写研究方案及学术报告时，本人运用文献研究法、比较研究法、PEST分析法、案例分析法、问卷调查法、SWOT分析法、焦点小组访谈法、专家调查法（德尔菲法）、实证研究法等研究方法，显著增强了理论知识的学习能力、资料整合能力、独立思考能力、文案撰写能力等。  撰写英文论文时，本人显著提高了个人理论研究能力、中英文论文写作能力等。 |
| 与成果相关的支撑材料清单 | 1、推广或使用单位证明书，或经济、社会效益评估证明材料：**形成学术报告——以“河长制”为核心的组织领导推进机制的研究** |
| 2、发表论文：**CONSTRUCTION AND EMPIRICAL STUDY ON THE EFFECT MODEL OF WATER ENVIRONMENTAL GOVERNANCE IN CHINA （论文已投稿杂志*APPLIED ECOLOGY AND ENVIRONMENTAL RESEARCH，*目前在审稿中，暂未发表）** |
| 导师意见 | 校内导师签字： 校外导师签字：  年 月 日 年 月 日 |
| 培养单位意见 | 学院（系）负责人签字： 学校负责人签字（盖章）：  年 月 日 年 月 日 |