

坚持群众路线 创新治理模式

□ 郁建兴

党的十八届三中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化的战略目标。按照党的群众路线教育实践活动的要求,面对当下深刻变动的利益格局和社会关系,我们必须创新治理模式,推进民主治理,让人民群众当家做主,充分发动群众齐心协力建设中国特色社会主义。

●创新治理模式是坚持群众路线的紧迫要求

我国传统政府治理模式曾经在历史上发挥过重要作用,但在当前实践中呈现出一些弊端,集中表现为政府在公共事务管理中的越位、错位、缺位。

首先,政府过多介入产业领域,模糊了政府与市场的边界,影响了市场配置资源作用的正常发挥。比如光伏产业就是一个典型案例,一些地方政府不断强化招商引资,促进地方经济发展的职能,却又缺乏必要的专业知识,结果造成了唯投资规模大、年产值高的招商标准,吸引大量资本投入到光伏产业发展中,造成产能严重过剩。

其次,政府在公共政策的制定内容上存在错位,政府供给的公共服务与群众的实际需求有较大落差,未能做到“政府引导、群众自愿、因地制宜、注重实效”。有关农业农村发展的研究成果表明,农村居民迫切希望政府提供生活基础设施建设、医疗水平提升和环境保护,而政府实际做得较好的是社会保障和生产基础设施建设等方面,这之间的差异表明公共服务供给的回应性明显不足。

再次,政府在治理过程中存在缺位现象,尤其体现在环境保护、食品药品监管等与人民群众身体健康及生活质量紧密相关的领域。近期在全国多地出现的雾霾天气暴露了我国严峻的大气污染治理形势,同样,水污染、土壤污染等事件也频频发生。政府履行职能不到位,环保责任难以落实,背离了人民群众的实际需求。

与此同时,新时期出现的大量新问题加剧了社会矛盾和执政风险,对传统治理模式提出了新的挑战。比如城镇化是当代中国的重要国家战略,政府治理在城镇化进程中发挥着不可或缺的作用,只有各方面政策相互协调,城镇化进程才能顺利进行。土地资源等要素的重新配置是城

镇化的一大特点。我国的土地流转仍以政府为主导,农民相对被动,往往出现补偿标准过低等问题,在现实中,“被动城镇化”“赶农民上楼”等现象加剧了社会矛盾、产业发展与公民权利等要素之间的紧张关系,使社会发展的风险增大。另一方面,城镇化催生的“农民工”群体,受制于现有户籍制度引致的社会福利及公共服务等城乡二元结构,在其就业的城市中面临着子女教育、就业、医疗等多个门槛,不能与城镇户籍居民享受同等待遇,形成了国民待遇水平的区隔。新型城镇化挑战着传统政府治理模式,倒逼政府治理模式发生改变。

无疑,我国传统治理模式已难以适应经济社会发展需要,并在社会转型时期面临越来越多的危机与挑战,我们亟须寻求新的治理模式。那么,新的治理模式何在?十八届三中全会明确要求“推进国家治理体系和治理能力现代化”“坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动”。这即是说,治理模式应从传统的统治、管理向多元治理转变。在其中,重塑政府与市场关系、国家与社会关系,尊重人民群众在公共事务治理中的参与主体地位,是新的治理模式的核心。以人民群众为重要参与主体的新型治理模式要求我们,“充分尊重人民群众的主体地位,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性”,牢牢把握依靠群众这一群众路线本质,充分发挥群众在公共政策决策、执行、评估及权力监督等方面的重要作用。

●民主参与是创新治理模式的核心内容

当前我国的民主治理,是指人民群众在党和政府的领导下,自发自觉地参与公共事务治理。在其中,民主不只是程序性的运作模式,而成为一种内生性治理资源,这与坚持群众路线的精神完全一致。

坚持群众路线、推进民主治理的思想蕴含在中国革命和建设的理论与实践之中。回顾党领导人民取得革命胜利、建立新中国的历史,可以发现,放手发动群众、壮大人民力量是取得这一胜利的法宝。

建立新中国特别是完成社会主义改造后,党已经从领导革命胜利的革命党转变为领导社会主义建设的执政党。在社会主义建设新时期,密切联系群众、解决实际问题,实现人民群众利益最大化,无疑应是我党长期坚持的执政目标和工作出发点。我国宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民,人民群众可以依法管理国家事务、经济和文化事业及社会事务。这就以宪法形式从根本上保障了人民群众的治理主体地位。

长期以来,群众路线主要作为一种工作方法而得到倡导。1943年,毛泽东在《关于领导方法的若干问题》中曾经从马克思主义认识论角度生动论述过群众路线,他认为,“在我党的一切实际工作中,凡属正确的领导,必须是从群众中来,到群众中去”。

改革开放后,群众路线增添了新的内涵。江泽民从权力来源、归宿、配置、行使等方面强调坚持群众路线的重要性,并将其作为党解决人心向背、政权兴亡的关键问题:“党的各级干部是否真正懂得我们手中的权力?能不能始终与人民群众的血肉联系,永远不脱离群众?”习近平总书记更是从保持党的执政基础和执政地位高度论述群众路线,在他看来,保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位,最重要的就是靠坚持党的群众路线、密切联系群众。

这就是说,在今天,群众路线不仅仅是一种工作方法,更是一条民主政治路线,它要求我们将政府治理与人民群众的权利及需求紧密联系起来,即实现民主治理。“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,强调了群众作为历史创造者的主体地位,也凸显了人民群众参与公共事务治理的重要性。实现民主治理有利于群策群力、集思广益,实现公共政策的科学性,提高政策执行的效率,真正做到“权为民所赋,权为民所用”,体现党和政府全心全意为人民服务的宗旨,更加有利于巩固党的执政基础。

●新时期坚持群众路线、推进民主治理的目标与方向

密切联系群众是我党的最大政治优



势,脱离群众是我党执政后的最大危险。因此,新时期坚持群众路线、推进民主治理,应将群众观点、人民利益内化为党和政府的根本价值观,建立密切联系群众、吸收群众意见、发挥群众力量的长效机制,并真正将群众利益放在首位,将群众在利益表达、政策制定与评价等问题中的参与主体地位予以落实。这是现阶段创新治理模式的目标,也是转变政府职能、建立现代治理体系的根本要求。

坚持群众路线,探索建立民主治理模式,为我们下一阶段的工作提出了以下几个发展方向:

首先,我们应建立畅通的社情民意集聚和政策参与渠道。集聚社情民意、畅通群众利益诉求的表达渠道,一方面有利于群众更快更有效反映利益诉求,使各级党政干部更好地把握群众所思所想,将矛盾化解在基层;另一方面,也鼓励各级党政干部以更加开放的姿态面对群众,增进群众对党的路线方针政策的全面了解,更好地为群众服务。

建立畅通的社情民意集聚渠道后,我们还应强调群众在公共政策中的重要参与作用。十八届三中全会要求“以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容,在全社会开展广泛协商”,要求各级党政领导干部认真听取群众意见,综合考虑群众诉求,建立开放式的决策机制,鼓励群众参与制定公共政策,增强其在议题设置、表决或否决议制

中的话语权。在这方面,浙江省杭州市、温州市等地在“议事厅”、“开放式决策”、“民主恳谈会”、“参与式预算”等诸多案例中,积累了宝贵经验,具有示范和借鉴意义。在这些案例中,具有共性的经验就是,政府通过公布议题材料、开放论坛讨论、公开听证会等制度化方式保障群众参政议政的权利,解决与群众切身利益相关的问题,以民主促民生。

其次,我们应重视激发社会组织活力,鼓励社会组织承担适合的公共服务和其他事务,支持志愿组织发展以弥补部分政府“缺位”的不足;同时,促进市场在资源配置中的主体性作用发挥,使创造社会财富的源泉充分涌流,发挥群众在市场的积极性、主动性和创造性,为其参与民营经济发展和市场竞争创造条件,让群众得到真正实惠。

最后,我们还应发挥群众的监督和评估作用,把对公权力机构及工作人员的监督纳入制度体系,实现社会监督和媒体监督的法制化、规范化,建立强有力的群众监督体系。现阶段横向问责机制的不健全与纵向问责机制的有限性,导致“问责有限的分权”,动员群众力量恰好可以弥补这一不足。在政策评估方面,邓小平曾要求我们将“人民满意不满意,高兴不高兴,拥护不拥护,答应不答应”作为衡量一切工作的标准。这就是说,我们在通过绩效评价体系等客观指标衡量工作的同时,必须高度重视群众的评价和意见。

总之,民主治理就是人民参与公共事务治理,表达利益以谋求制度化的实现过程。在新时期坚持群众路线,推进社会事务、经济事务、行政事务中的民主治理,构建符合当前时代特征的治理模式,不仅是我党应对现阶段执政风险、跳出黄炎培周期律的短期生存策略,更是我国取得经济社会发展更大胜利的有力保障。更进一步说,以2008年国际金融危机的爆发为标志,西方国家暴露出了治理体系和治理能力方面的巨大缺陷,这意味着寻求新的政府治理模式是当前的一项全球性事业。就此而言,坚持群众路线,建立完善中国特色社会主义民主治理模式,也是中国对于人类社会做出的重大贡献。

(作者系教育部部长江学者特聘教授、浙江大学公共管理学院教授)

本期导读

●14版 党 史

1934年前后毛泽东拟赴苏联治病的原委

“纸老虎”理论的形成和发展

●15版 经济学

不应简单判定中国货币超发

离农与退出:离农农民承包地何去何从

●16版 世界史

牛津大学对近代科学的贡献

全球变暖与新考古发现

本版责任编辑:

曹建文

联系电话:

010-67078606

电子邮箱:

gmrhzz@126.com

美术编辑:

杨震

素描:

郭红松

用马克思主义立场和观点解析全面深化改革总目标

□ 陶蕾韬

持走中国特色社会主义道路。我们一定要在理性自觉的基础上,坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信。

遵循马克思主义社会发展的基本规律,推进国家治理体系和治理能力现代化

国家治理体系和治理能力的现代化,从实质上来说,是生产力发展的必然要求,也是上层建筑的深层变革;是全面深化改革的目标,也是实现中国梦、完善和发展中国特色社会主义制度的保障。

马克思指出:“随着新的生产力的获得,人们便改变自己的生产方式,而随着生产方式的改变,他们便改变所有不过是这一特定生产方式的必然关系的经济关系。”生产力的发展必然要求生产关系的调整,经济基础的变化必然要求上层建筑的变化,十八届三中全会全面深化改革的目的和方向就是建立新的与政治、经济、文化社会发展相适应的国家治理体系,建立公平与正义的治理秩序,实现治理能力的现代化。

中国35年来的改革开放,领域不断拓展,程度不断加深,层次不断提升,统筹社会制度建设与国家治理体系和治理能力建设,是中国改革包含新的目标、进入新的阶段、达到新的高度的根本标志。正如颜晓峰教授所指出的:“国家治理体系是由国家在经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的治理方略构成的,国家治理能力是国家统筹各个领域的治理,使其相互协调、共同发展的能力。国家治理体系与治理能力是社会的、历史的,现代社会的国家治理体系与治理能力有着时代的内涵和要求。”当代中国,完善和发展中国特色社会主义社会主义制度,必须推进国家治理体系和治理能力现代化,二者相辅相成、相互促进。只有实现国家治理体系和治理能力的现代化,才能真正保证制度的完善和发展。(作者单位:北京交通大学人文社会科学学院)

由「想想不通」到「想想通」

笔者在邯郸工作期间,曾于景点处发现一瓷质温酒壶,很合心意,买一把回去,置于心爱的书柜之中,闲时常常把玩欣赏。酒壶非名瓷,做工也粗糙,真正让我喜爱的是壶上的那句:想想不通想想通。每每凝望,一切烦恼尽去。

“想想不通想想通”,让人一看,土!近于村言俚语。细细想来,却耐人寻味。常言道“十有八件缠心事,百无一可意中人”,人间道、世间事,很少笔直平坦、顺风顺水,多的是弯弯曲曲、磕磕绊绊,甚至有时进退维谷、举步维艰,走不过还绕不开,放不下还拿不起。“想想不通”实属常态,那又如何能“想得通”呢?

中国文化最强调“心”的作用,有心就有“思想”,有“思想”才有出路。有道是:病由心生,相由心成,物由心转,路由心通。笔者以为,由“想想不通”到“想想通”,关键是“思”,根本在“变”。

要勇于思考。勇于思,即敢于思。现实中,不少人面对困惑和逆境,就像历史上的蔡桓公,只会讳疾忌医,能绕即绕,能躲即躲,自己不敢去想,还不相信他人,更不让别人说,这自然在自欺欺人中,病入膏肓,走入死亡,悔之不及。人无远虑,必有近忧,思想之灯应是常启的,不去思考,必然受“烤”。笛卡尔有句名言:我思故我在。不敢思考的人必然是随波逐流、没有主见的人,迷失自己不说,还极易受制于人、受困于事。故而在面对各类困惑和不如意时,首要是敢于去想,只有敢于思考,才有可能拨开眼前的迷雾,找到“想通”的路。

要勤于思考。勤于思是“勇于思”的延续和深入。古人云:思之于人,尤器之于匠,常执使之则锐,恒磨用之则坚,千变万化出焉。意思是说,思考就像是匠人的工具,经常用便会锐利坚韧,往往能取得出其不意的效果。孔子教育人,主张“不愤不启,不悱不发”,说的是如果一个人没有思考到一定程度,是不会轻易教导指点的。古时候有个才

子找禅师求道,请师傅帮他解除疑问。不料禅师说:与其问人,不如自问。念不通不想想通,才回去后认真按照禅师的指导,无论行住坐卧,都用心参究,反复思虑,甚至废寝忘食,久而久之,顿得玄奥之道。勤于思考,就是经常反复思考、换位思考、逆向思考,通过不断地综合归纳、分析判断、条分缕析,得出结论。就像沙里淘金,地中掘井,在有效的重复中提炼纯度、增加深度与厚重,就一定会在“山重水复”中看到“柳暗花明”,得出“通”的结论。

要善于思考。“善于思”是“勤于思”的拓展和升华,是解决如何思考的问题,也可说是思考的方法和手段。善思之要首先是认识自己。古人强调:“知之难,不在见人,在见己。”最难看清的是自己,最难战胜的是自己。无论做什么都要常常反省,努力做到“眼观鼻、鼻观口、口观心,问心无愧”。笔者认为,只有真正认识到自己的优缺点,做到客观自然,才能走出自我封闭的境地,达

石万禄目的,实现目标。其次要借鉴。善于思考的人总是会很好地利用“外脑”,认真汲取他人的、现实的和历史的经验与智慧,摆正自己的位置,找准自己看问题的角度,确定解决问题的思路,把握推进工作的“尺与度”,掌握处理问题的“进与退”,走出认识问题的“牛角尖”,自然而然会化腐朽为神奇、转被动为主动,找到通途。

“想想不通”的过程是痛苦的反反复复,思想想去的过程,更是寻求变通的过程。而“想想通”的过程则是解放思想、自我改变、自我升华的过程。

长期的思考告诉我:别人怎么想、怎么做,即便天天沟通,我们也无法完全知晓,更难以去改变。在这个世界上唯一能够改变的就是自己的思想、自己的生活方式和自己的行为准则。简言之,只有勤于学习、勤于思考、勤于实践、勤于总结、勤于提炼,才能不断地自我改变自我、自己超越自己,融入环境,顺其自然,就必然通了。